

Madrid, 8 de Abril de 2020

A la atención de la Subdirección General para la coordinación de la Inspección del Sistema de Relaciones Laborales.

En primer lugar, queremos agradecer el escrito emitido por su Área de Coordinación, de fecha 30 de marzo de 2020, en respuesta a las consultas planteadas por las distintas Inspecciones Provinciales, acerca de cómo se debe proceder en situaciones que se denuncian por los trabajadores o sus representantes, por la existencia en los centros de trabajo y actividades laborales de riesgo grave e inminente de exposición y contagio de COVID-19 (Anexo II).

Así mismo, consideramos muy positivo la interpretación en cuanto a que el riesgo de contagio del COVID-19 en las empresas que mantienen la actividad productiva no es ajeno, sino que forma parte de la emergencia de salud pública ocasionada por el COVID-19 a escala nacional e internacional y que, por tanto, cuando dicho riesgo no deriva del propio trabajo, ni de la naturaleza de la actividad en las empresas y centros de trabajo, no se puede considerar que sea un riesgo laboral, como se sostiene en el Criterio Operativo 102/2020, sino que afecta a la salud pública en general.

Esta interpretación es de gran ayuda para las empresas por la claridad que aporta. La crisis del COVID-19 es una situación compleja, de gran incertidumbre y exige una adaptación rápida y constante para adecuar los procedimientos internos a los aprendizajes que se van adquiriendo y las frecuentes y necesarias actualizaciones de la normativa oficial de referencia, lo que está requiriendo por parte de los Servicios de Prevención de todas las empresas y, en especial, de las que están prestando los servicios declarados como esenciales por el gobierno de España, un esfuerzo tremendo para estar al día con cada nueva normativa que va surgiendo.

Por si esto no fuera suficiente, este entorno lo ha complicado aún más la escasez de EPIs, sobradamente conocida por todos. Las empresas encuentran que sus pedidos son requeridos por las autoridades del país de origen o son incautados en las aduanas cuando llegan a España.

Son momentos de ayudar y de sumar esfuerzos. La colaboración voluntaria de empresas y ciudadanos está siendo muy eficaz y de gran valor. Así como el esfuerzo de todos los organismos públicos, como la propia ITSS realizando una gran labor asesora para todas las empresas e inspectora con aquellas que no estén protegiendo adecuadamente la salud de sus trabajadores. Lo que cuesta entender en este contexto y con un riesgo que forma parte de la emergencia de salud pública, es que empresas que desarrollan servicios considerados esenciales están recibiendo requerimientos de la ITSS, como el que mostramos en el anexo

I, que acompaña este comunicado, solicitando aporten esa ingente cantidad de información que obligaría a los Servicios de Prevención a dedicar cientos de horas a la burocracia, restando tiempo y recursos que ahora son vitales para implementar acciones de prevención y protección de las personas que continúan trabajando en sus centros de trabajo para que todos podamos vivir.

Rogamos sigan realizando esa labor asesora y sancionadora con aquellas empresas que ponen en riesgo la salud de sus trabajadores y apoyen al conjunto de empresas que están dedicando todos los esfuerzos a la protección de los trabajadores.



Dña. Concepción
Martín de Bustamante Vega
Presidenta



D. Ismael
Sánchez-Herrera
Presidente



D. Guillermo
Murciano Pérez
Presidente



Sobre las entidades firmantes

AESPLA es una asociación sin ánimo de lucro que tiene como fin colaborar en la mejora de la gestión de los Servicios de Prevención Laboral y que está integrada por los Servicios de Prevención de 40 empresas que representan 500.000 trabajadores (a nivel nacional), entre las que se encuentran algunas de las empresas más importantes del país. Hace 20 años que desde AESPLA iniciamos la colaboración compartiendo nuestras experiencias en el campo de la prevención, participando en foros de análisis de la gestión y funcionamiento de los servicios de prevención, estudiando la aplicación de los requerimientos legales en esta materia y presentando planteamientos a la Administración.

Asociados: ACCIONA / ADIF / AENA / ALCOA / APA / ANAV / AZUCARERA / BANKIA / BBVA / CAMPOFRIO FOOD GROUP / CEMEX / CLH / CORREOS / CRUZ ROJA / DRAGADOS / EL CORTE INGLÉS / ELECNR / ENAGÁS / ENDESA / EULEN / FCC / ORANGE ESPAGNE / FRATERNIDAD-MUPRESA / GRIFOLS / IBERIA / IBM / INDITEX / INDRA / MEDIASET / MELIA / MUTUA MADRILEÑA / NH HOTELES / QUIRÓNSALUD / REPSOL / SEAT / SCHINDLER / SUEZ / TELEFONICA / TRAGSA / UNIVERSIDAD CARLOS III

www.aespla.com

AEPSAL. Una de las principales asociaciones de profesionales de seguridad y salud de España, con presencia en todas las comunidades autónomas. Es representante de España en la red Europea ENSHPO y miembro del Consejo General de Profesionales de Seguridad y Salud en el Trabajo en España. Su principal objeto es el estudio, investigación y difusión de la seguridad y salud laboral.

www.aepsal.com

PRLInnovación es una asociación/foro creada por y para organismos públicos y privados, en la que promovemos una cultura de innovación en el campo de la prevención, porque consideramos que esta actividad puede y debe gestionarse de forma que genere valor para las personas y que esté plenamente alineada con los objetivos del negocio. Nos importa la realidad. Intentamos ser prácticos en los planteamientos y en las acciones, buscamos resultados y cuestionamos la eficiencia y eficacia de procesos y procedimientos, así como la minimización de la burocracia.

PRLInnovación cuenta con más de 220 empresas asociadas a través de sus Servicios de Prevención Propio o Mancomunado. El conjunto de empresas asociadas emplean a más de un millón de personas.

www.prlinnovacion.com

Anexo I

- El número de trabajadores y puestos de trabajo por centro y empresa.
- La evaluación de riesgos laborales.
- Documentación que hayan elaborado específicamente respecto al riesgo de contagio del COVID 19 (protocolos de actuación,...)
- Si en la documentación del punto anterior, se ha determinado la utilización de equipos de protección individual, aportar las características técnicas de los mismos y documentación acreditativa de la entrega a los trabajadores.
- La formación e información suministrada a los trabajadores respecto al COVID-19 y documentación acreditativa de la impartición a los trabajadores.
- Informe en el que la empresa certifique y deje constancia de las medidas implantadas frente al contagio del COVID-19, y si hay algunas en desarrollo, justificar el motivo y la planificación para su total implantación lo antes posible. En particular, sin ser exhaustivos, existirá pronunciamiento respecto a las que afectan a:
 - Manteamiento de las distancias de seguridad de 2 metros entre los puestos de trabajo ocupados actualmente de forma presencial. Aportar plano/croquis con indicación de las distancias entre los citados puestos de trabajo
 - Medidas implantadas para garantizar esta distancia de 2 m en espacios comunes como locales de descanso, servicios higiénicos, comedor, vestuarios, zona de fumadores...
 - Si se ha implantado del teletrabajo y en que puestos
 - Si se han implantado medidas organizativas como flexibilidad horaria, jornada continua, turnos...
 - Medidas implantadas para personal sensible en relación a la infección de coronavirus SARS-CoV-2
 - Medidas implantadas para la limpieza de instalaciones y superficies
 - Medidas higiénicas personales: (Disposición de agua, jabón, soluciones alcohólicas para el lavado de manos,...)

El incumplimiento de este requerimiento constituye un acto de obstrucción a la labor inspectora, de acuerdo con lo el artículo 50 del R.D. Legislativo 5/2000, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social, y dará lugar a extender las actas de infracción que procedan.

Ante las consultas planteadas por distintas Inspecciones Provinciales, acerca de cómo se debe proceder en situaciones que se denuncian por los trabajadores o sus representantes, por la existencia en los centros de trabajo y actividades laborales de riesgo grave e inminente de exposición y contagio del coronavirus, esta Área de Coordinación, de conformidad con lo previsto en el apartado 2º B, de la Resolución del Director del Organismo Estatal Inspección de Trabajo y Seguridad Social de 20-03-2020, sobre organización del Organismo en la gestión de la crisis del COVID-19, que crea la Unidad de gestión de la crisis del COVID, informa lo siguiente:

PRIMERO.-

Actuaciones inspectoras por denuncias de riesgo grave e inminente para la seguridad y salud de los trabajadores.

El riesgo de contagio del coronavirus en las empresas que mantienen la actividad productiva no es ajeno, sino que forma parte de la **emergencia de salud pública ocasionada por el COVID-19 a escala nacional e internacional** (elevada hace unos días a la categoría de pandémica). Desde este punto de vista, se ha de tener en cuenta que en los casos en que dicho riesgo no deriva del propio trabajo, ni de la naturaleza de la actividad en las empresas y centros de trabajo, no se puede considerar que sea un riesgo laboral, como se sostiene en el Criterio Operativo 102/2020, sino que estamos ante un **riesgo de que se produzca el contagio de una enfermedad infecciosa en el entorno laboral**, es decir, que afecta a la salud pública en general.

Se trata, en todo caso, de **circunstancias extraordinarias que constituyen una crisis sanitaria sin precedentes**, que ha justificado la declaración de “Estado de alarma” en el territorio nacional por suponer una alteración grave de la normalidad, conforme al art.116.2 de la Constitución Española y el art. 4 ap. b) de la Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio.

Una manifestación de la alteración importante de la normalidad que se ha producido como consecuencia del coronavirus, es que el Real Decreto 463/2020, por el que se declara el estado de alarma (en redacción dada al mismo por el RD 465/2020), atribuye al Gobierno facultades para suspender la realización de determinadas actividades como medida de contención del progreso de la epidemia cuando puedan suponer un riesgo de contagio. En concreto, el art. 10.1 establece que *“se suspenderá la actividad de cualquier otro establecimiento que, a juicio de la autoridad competente, pueda suponer **un riesgo de contagio por las condiciones en que se está desarrollando**”*. Por si hubiera alguna duda, en el apartado 6 del propio art. 10 del RD 463/2020, igualmente introducido por el RD 465/2020, se establece que *“se habilita al Ministro de Sanidad para modificar, ampliar o restringir las medidas, lugares, establecimientos y actividades enumeradas en los apartados anteriores, por razones justificadas de salud pública.”*

En definitiva, el RD 463/2020 establece como medidas de contención de la epidemia causada por el coronavirus la suspensión de determinadas actividades, impone el mantenimiento de manera



obligatoria de otras actividades, y en todo caso, establece una **reserva en favor de las autoridades competentes**, que en relación con la adopción de medidas preventivas sanitarias es el Ministro de Sanidad (art. 10.6), para modificar, ampliar o restringir las medidas, lugares, establecimientos y actividades enumeradas en el citado Real Decreto, por razones justificadas de salud pública. Tal regulación ha de ponerse en relación con el art. 54.2 de la Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública, que atribuye a la autoridad competente sanitaria la potestad de adoptar, mediante resolución motivada, medidas de cierre preventivo de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias o la suspensión del ejercicio de actividades.

Por tanto, cualquier actuación de los representantes de los trabajadores, Inspección de Trabajo o de las Autoridades Laborales, adoptando o confirmando medidas de paralización de actividades en empresas y centros de trabajo, por considerar que existe un riesgo de exposición a la enfermedad para los trabajadores, medidas que están contempladas para los casos en que existan riesgos laborales graves e inminentes, podrían estar invadiendo el ámbito de las autoridades realmente competentes para ello, que son las designadas por el RD 463/2020.

Partiendo de esta base, cabe concluir que **no procede la utilización por los funcionarios de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social de la facultad de paralizar trabajos, tareas o actividades por riesgo grave e inminente, si se aprecia la existencia de riesgo de exposición y de contagio por incumplimiento de las medidas preventivas acordadas por el Ministerio de Sanidad**. Dicha facultad se podrá utilizar en el caso de que se constatare la existencia, exclusivamente, de **riesgos laborales graves e inminentes** por los incumplimientos de la normativa de prevención de riesgos laborales, considerados aisladamente y no en concurrencia con incumplimientos de las medidas preventivas sanitarias.

No obstante, en el caso de constatación de incumplimientos de medidas preventivas sanitarias frente al coronavirus, en empresas no comprendidas en el campo de aplicación del RD 664/1997, se procederá, conforme a lo señalado en el apartado 5 b) del Criterio Operativo 102/2020, a informar a los responsables de la empresa de las medidas fijadas por las autoridades sanitarias y advertir de la obligatoriedad de aplicarlas. En caso de mantenerse el incumplimiento, se informará a las Autoridades Sanitarias competentes que podrán aplicar, en su caso, las medidas establecidas en la Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública, y entre las que se encuentran, la aplicación del artículo 54.2, con la posibilidad de que las mismas acuerden, en su caso, “el cierre preventivo de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias”, “la suspensión del ejercicio de actividades” así como la iniciación del correspondiente procedimiento sancionador.

SEGUNDO.-

Procedimientos administrativos derivados de paralización de trabajos y tareas por los representantes de los trabajadores.

Por otra parte, en los supuestos en los que se haya adoptado un acuerdo de paralización por los representantes de los trabajadores al amparo de lo previsto en el art. 21 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de prevención de riesgos laborales, y se requiera un informe de la Autoridad Laboral previo a la confirmación o levantamiento de la paralización, debe recordarse que la regulación legal exige que se trate de un riesgo grave e inminente, lo que encuentra definición por el art. 4 de la Ley 31/1995, señalando que *es “aquel que resulta probable racionalmente que se materialice en un futuro inmediato y pueda suponer un daño grave para la salud de los trabajadores”*.

Ahora bien, en orden a la determinación de si el riesgo en que se basó la paralización por los representantes de los trabajadores se puede calificar como grave e inminente, se ha de tener en cuenta que, dado que el riesgo de exposición al coronavirus, como se ha señalado más arriba, no se puede considerar que sea un riesgo laboral, **no es exigible a los funcionarios de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social un pronunciamiento explícito sobre si se cumplen ambos requisitos**, porque las competencias que tienen atribuidas de vigilar el cumplimiento de la normativa, y también de acordar la paralización de trabajos y tareas por riesgo grave e inminente, están vinculadas a riesgos de naturaleza laboral, pero no a riesgos cuyo origen no sea laboral como en el caso de una epidemia producida por una enfermedad contagiosa como la que nos ocupa.

Partiendo de esta base, y aunque no procede realizar por los actuantes valoraciones subjetivas de la gravedad o inminencia del riesgo existente, sí se harán constar en el informe todos los hechos o circunstancias que hayan podido comprobar durante sus actuaciones relativas a las condiciones en la que se prestan los servicios por los trabajadores. Y de conformidad con lo que se señala en el apartado 5 B) del criterio operativo 102/2020, el informe versará:

- Sobre el cumplimiento en la empresa o centro de trabajo en cuestión de la normativa de Prevención de Riesgos Laborales, en relación con aquellas obligaciones empresariales con incidencia en la mayor o menor exposición de las personas trabajadoras. Entre ellas las especificadas en el Anexo del Real Decreto 486/1997, de 14 de abril, sobre disposiciones mínimas de seguridad y salud en los lugares de trabajo (superficie libre de trabajo por persona trabajadora de 2 metros cuadrados, disposiciones sobre servicios higiénicos, orden y limpieza, etc.).

- Sobre la adopción de las medidas preventivas acordadas por las Autoridades Sanitarias, en particular las referidas a los lugares y centros de trabajo. Entre otras, distancia interpersonal de dos metros, equipos de protección individual, medidas de higiene personal y desinfección de lugares y equipos de trabajo reutilizables. Y sobre el cumplimiento de las medidas establecidas en los documentos que recogen Procedimientos o Guías para proteger a los trabajadores en general frente al riesgo de exposición, y los particulares referidos a determinados colectivos como los profesionales sanitarios o el personal de residencias de mayores (Por ejemplo el *“Procedimiento de actuación para los servicios de prevención de riesgos laborales frente a la exposición al coronavirus (sars-cov-2)”*, versión de 24 de marzo de 2020)

En ambos casos el informe podrá tener en cuenta y recoger cuál de los escenarios de riesgo de exposición al coronavirus SARS-CoV-2 en el entorno laboral se puede estar dando en la empresa, conforme a la Tabla que figura en el Procedimiento del Ministerio de Sanidad antes referido, diferenciando, si la situación concreta lo requiere, entre los distintos departamentos de aquella.

Con independencia de lo anterior, el informe deberá analizar las demás circunstancias contempladas en el artículo 21 de la Ley 31/1995, fundamentalmente referidas a la conducta empresarial y a la legitimación para acordar la paralización en cada caso concreto:

A) Que, ante la existencia de un riesgo laboral, el empresario no adopte o no permita la adopción de las medidas necesarias para garantizar la seguridad y la salud de los trabajadores. Circunstancia que presupone un conocimiento previo del riesgo por parte del empresario.

B) Que la paralización de la actividad de los trabajadores afectados por el riesgo se lleve a cabo por:

- La mayoría de los representantes legales de los trabajadores (comités de empresas, delegados de personal o secciones sindicales, según los casos).
- Por decisión mayoritaria de los delegados de prevención cuando no resulte posible reunir con la urgencia requerida al órgano de representación del personal.

En relación con tales circunstancias, **el informe deberá verificar** si se ha solicitado previamente la adopción de medidas por los representantes de los trabajadores y si el empresario no adoptó o no permitió la adopción de las medidas que evitaran el riesgo; y si el acuerdo es legítimo, es decir, si se adoptó por los representantes que se señalan en el precepto legal indicado.



Por último, se debe señalar, respecto a las peticiones que se están recibiendo de sindicatos y representantes de los trabajadores para que por la Inspección de Trabajo se ratifique sus acuerdos previos de paralización, otras veces son simples comunicaciones de que han adoptado la medida, hay que recordar que en el procedimiento regulado en el art. 21 de la Ley 31/1995 no contempla para nada la participación de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social en el mismo, y solamente procederá su actuación cuando la Autoridad Laboral requiera el informe al que nos hemos referido. No obstante, se procederá a dar traslado a la respectiva Autoridad Laboral de la comunicación recibida y a los comunicantes de que se ha procedido en ese sentido y de que es aquella la que tiene la competencia para confirmar o levantar la paralización.

TERCERO.-

Empresas, centros de trabajo y actividades a las que sea de aplicación el Real Decreto 664/1997.

En estos supuestos el riesgo de exposición al coronavirus sí se puede considerar que supone un riesgo laboral, en cuanto que la misma se deriva de la naturaleza de la actividad que se desarrolla en dichos centros, siendo los casos más frecuentes los relativos a las clínicas y centros sanitarios en general, y por tanto la actuación inspectora deberá llevar a cabo la comprobación del cumplimiento de la normativa de prevención de riesgos laborales, tanto la general como la incluida en el RD 664/1997, así como de las Guías, Procedimientos, protocolos y demás documentos técnicos elaborados por el Ministerio de Sanidad para la prevención y control de la exposición de los trabajadores sanitarios al coronavirus.

Y en el caso de que se comprobase la existencia de incumplimientos de dicha normativa y medidas preventivas sanitarias acordadas por las autoridades competentes, se podrán adoptar las medidas derivadas de la actuación inspectora previstas en la normativa ordenadora de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, contenida en la Ley 23/2015, de 21 de julio y en la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de prevención de riesgos laborales.

Sin embargo, de dichas medidas **estará excluida la de paralización de trabajos y tareas** por la existencia de riesgo grave e inminente para la seguridad y salud de los trabajadores, en los supuestos previstos por el Real Decreto-ley 9/2020, de 27 de marzo, por el que se adoptan medidas complementarias, en el ámbito laboral, para paliar los efectos del COVID-19, en el que se establece lo siguiente:

“Durante la vigencia del estado de alarma acordado por el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, y sus posibles prórrogas, se entenderán como servicios esenciales para la consecución de los fines descritos en el mismo, cualquiera que sea la titularidad, pública o privada o el régimen de gestión, los centros, servicios y establecimientos sanitarios, que determine el Ministerio de Sanidad, así como los centros sociales de mayores, personas dependientes o personas



con discapacidad, en los términos especificados por el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030.

2. De conformidad con dicho carácter esencial, los establecimientos a que se refiere el apartado anterior deberán mantener su actividad, pudiendo únicamente proceder a reducir o suspender la misma parcialmente en los términos en que así lo permitan las autoridades competentes.”

CUARTO.-

Centros de trabajo y actividades de las Administraciones Públicas.

El contenido del Criterio Operativo 102/2020 y lo señalado en esta Nota en los apartados anteriores también será de aplicación cuando se trate de centros de trabajo y actividades desarrolladas por empleados públicos, cualquiera que sea la Administración, salvo lo dicho respecto de los que desarrollen actividades comprendidas en el campo de aplicación del RD 664/1997. No obstante, en el caso de constatarse la existencia de incumplimientos de medidas sanitarias preventivas o de las Resoluciones dictadas por los órganos competentes en materia de función pública, se procederá a dar traslado del informe de los incumplimientos al jefe de la unidad administrativa inspeccionada, y de persistir los mismos, pese a las advertencias que se hubiesen formulado previamente, se remitirá informe a las autoridades sanitarias competentes, así como al Delegado o Subdelegado del Gobierno, si se tratase de unidades administrativas de la Administración General del Estado, o a la Consejería de Presidencia u órgano con las competencias en cada Comunidad Autónoma en materia de personal.

Madrid, 30 de marzo de 2020